



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

МОНИТОРИНГ ЭКОНОМИКИ ОБРАЗОВАНИЯ

АНАЛИЗ МОТИВАЦИЙ, ПОВЕДЕНИЯ И СТРАТЕГИЙ УЧАСТНИКОВ РЫНКА ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

*результаты проведенного в 2016 году качественного
социологического обследования руководителей в
образовательных организациях, реализующих программы
дошкольного образования и представителей органов
управления образованием*

ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

На данном этапе перед проектом были поставлены следующие задачи:

- **Выявить** мнение респондентов относительно **позитивных и негативных факторов** введения новых принципов компенсации части родительской платы с учетом **нуждаемости** семей в условиях бюджетных ограничений;
- **Выявить** мнения респондентов по определению **критериев нуждаемости** семей для введения **новых принципов компенсации части родительской платы**;
- **Определить** проблемы, возникающие, с точки зрения респондентов, при переходе на **критерии нуждаемости** для компенсации **родительской платы** в условиях бюджетных ограничений и снижения уровня материального положения семей при введении нормативного подушевого финансирования реализации ФГОС;
- **Обозначить** связь особенностей реализации **образовательных программ дошкольного образования** и услуг по присмотру и уходу с внедрением механизмов нормативного подушевого финансирования и новых принципов компенсации части родительской платы;
- **Оценить** необходимость в дополнительных мероприятиях, предваряющих переход к новым **принципам компенсации родительской платы** за присмотр и уход по критериям нуждаемости в условиях внедрения нормативного подушевого финансирования реализации ФГОС.

Характеристики обследования

Метод: глубинное интервью

Регионы: Московская и Воронежская области, город и село

Опрашивали:

1. Представителей муниципальных и региональных органов управления образованием
2. Руководителей организаций, реализующих программы дошкольного образования;

Всего опрошено: 10 человек.



Кто должен определять критерии нуждаемости?

В таблице ниже обобщено мнение опрошенных о том, кто должен определять критерии нуждаемости и кто определяет его в настоящее время

Кто предлагает мнение?	Кто определяет критерии нуждаемости сейчас	Кто должен определять критерии нуждаемости
МО, чиновники	Регион	Социальная защита
ВО, чиновники	Регион	Социальная защита + муниципалитет
МО, директора	Регион	Социальная защита + сама организация
ВО, директора	Регион	Социальная защита + сама организация

«Пусть комиссия заседает при соцзащите, мы должны войти в эту комиссию, чтобы сказать свое мнение... Все-таки помощь в оплате детских садов — это социальная помощь» (представитель органов управления образованием, Московская область)



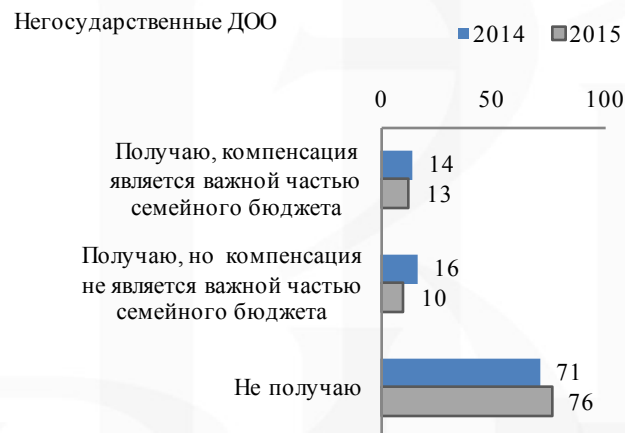
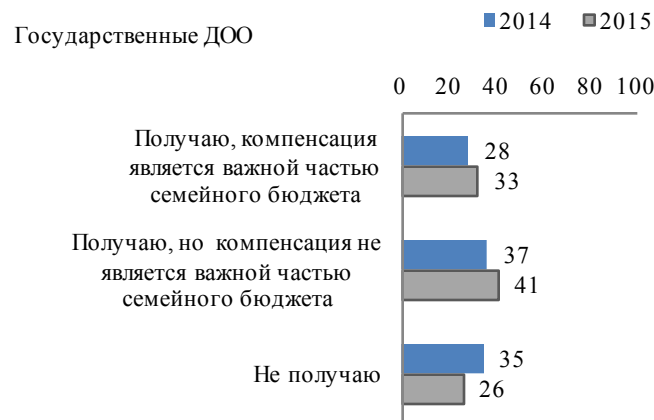
Критерии нуждаемости: идеал и реальность

В таблице приведены представления о том, какими должны быть критерии нуждаемости, и информация о том, какие критерии были выделены на самом деле:

Кто предлагает мнение?	Какие критерии нуждаемости выделены	Какие должны быть выделены
МО, чиновники	Никакие	Социальные критерии – многодетность и т.д.
ВО, чиновники	Экономические критерии – доход ниже прожиточного минимума на члена семьи	Социальные критерии – многодетность и т.д.
МО, директора	Никакие	Социальные критерии – многодетность и т.д.
ВО, директора	Экономические критерии – доход ниже прожиточного минимума на члена семьи	Социальные критерии – многодетность и т.д.

Все участники опроса выделяют социальные критерии нуждаемости. Но в действительности вводятся экономические, так как их проще выделить

На графиках приведена информация о доле семей, для которых компенсация родительской платы – важная часть бюджета (по результатам МЭО 2014-2015)



В 2015 году выросла доля семей, для которых компенсация родительской платы – важная часть бюджета. В 2016 году ситуация не изменилась: «...у нас в Московской области почти все обращаются за этими деньгами»
(представитель органов управления образованием, МО)

На чем директора готовы экономить?

В условия кризиса цены растут, соответственно, растет стоимость услуг по присмотру и уходу. Но повышать родительскую плату сложно. Поэтому директора экономят на качестве услуги по присмотру и уходу:

Заведующая детским садом в Московской области в ответ на вопрос о том, какие статьи бюджета в первую очередь она сокращает:

— Какие статьи... Ну, те, которые обеспечивают быт. Как то, например, мягкий инвентарь, к сожалению, подрезается. Это полотенца, постельное белье, халаты, которые имеют тенденцию быстро ветшать.

Кадровое обеспечение ДОО (2016 год):

Кому из педагогов жить хорошо?

1. Лучше всего обеспечены сельские педагоги – благодаря льготам на оплату коммунальных услуг и надбавкам.

Заведующая детским садом, сельская местность:

«Педагоги очень довольны. У нас сельская местность, еще 25% сельских им платят. У нас коммунальные услуги 100% бесплатные на определенные категории — отопление у нас, электроэнергию 50% педагоги платят. Я считаю, что в сельской местности у нас хорошо педагоги живут.»

2. Городские педагоги ощущают увеличение нагрузки, кол-во их из-за сокращения финансирования сокращается.

3. Хуже всего обеспечен младший персонал – для них работа более, чем на **1 ставку** – единственный выход.

Руководитель муниципального органа управления образованием:

«Многие молодые люди, которые работают на должностях младшего обслуживающего персонала, с радостью воспринимают предложение руководителя, совмещение дополнительной еще должности.»

Переход на новые принципы финансирования прошел в целом успешно

- Руководители организаций в дополнительных мерах по повышению информированности не нуждаются;
- Руководители органов управления образованием отмечают сложности с переходом на новую систему, но отмечают, что адаптировались;
- Руководители органов управления образованием не чувствуют себя информированными относительно доходов семей.

ВЫВОДЫ

По социально-экономическому положению семей:

- Социально-экономическое положение семей ухудшается, хотя и неравномерно;
- Повышение родительской платы приведет к дальнейшему снижению социально-экономического благополучия;

По родительской плате и новым критериям ее компенсации:

- Все участники обследования отмечают отсутствие адресности компенсации родительской платы и несовершенство текущих механизмов

По кадровому обеспечению ДОО:

- Лучше всего обеспечены сельские организации, где сравнительно высокий уровень заработных плат и социального обеспечения;
- Несколько хуже обеспечены педагогические работники городских детских садов;
- Наиболее кризисная зона – нянечки в городских детских садах, которые могут обеспечить высокий уровень жизни, работая только более, чем на 1 ставку.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо за внимание!

101000, Россия, Москва, Мясницкая ул., д. 20

Тел.: (495) 621-7983, факс: (495) 628-7931

www.hse.ru